

Miljödepartementet

Adressater:

Se bilagan

Kärnavfallsavgifter samt finansierings- och kompletteringsbelopp för 2015–2017

1 bilaga

Regeringens beslut

Regeringen fastställer de kärnavfallsavgifter som reaktorinnehavarna ska betala för perioden 2015–2017 enligt lagen (2006:647) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (finansieringslagen) samt de finansierings- och kompletteringsbelopp som anges i förordningen (2008:715) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (finansieringsförordningen) till följande:

Reaktorinnehavare	Kärnavfallsavgift öre/kWh	Finansierings- belopp miljoner kronor	Kompletterings- belopp miljoner kronor
Forsmarks Kraftgrupp AB	3,9	5 929	2 732
OKG AB	4,1	5 831	2 178
Ringhals AB	4,2	6 720	3 012

Regeringen fastställer den kärnavfallsavgift som tillståndshavaren ska betala för 2015–2017 enligt finansieringslagen till följande:

Tillståndshavare	Kärnavfallsavgift miljoner kronor/år baserat på en återstående inbetalningsperiod om tre år
Barsebäck Kraft AB	1 042

Reaktorinnehavarna ska ställa godtagbara säkerheter som motsvarar finansieringsbeloppen och kompletteringsbeloppen till Kärnavfallsfonden. Säkerheterna ska redovisas till Riksgäldskontoret senast den

15 februari 2015. Riksgäldskontoret ska redovisa förslagen om säkerheter till regeringen med eget yttrande senast den 30 april 2015.

Ärendet

Strålsäkerhetsmyndigheten inkom den 15 oktober 2014 med yttrande och förslag till kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp för 2015 till Miljödepartementet. Av yttrandet framgår följande. Förslagen utgår från Svensk Kärnbränslehantering AB:s kostnadsberäkning samt egna beräkningar. Svensk Kärnbränslehantering AB:s prognoser för den reala prisutvecklingen av insatsfaktorer som arbetskostnad, maskinpriser etc. har granskats med stöd av Konjunkturinstitutet. Slutsatsen av granskningen är att Svensk Kärnbränslehantering AB:s prognosmetod medför en underskattning av kostnaderna med så mycket som 10 miljarder kronor. Mot bakgrund av att granskningen visar på väsentliga underskattningar i Svensk Kärnbränslehantering AB:s underlag, som kan ha stor påverkan på kärnavfallsavgiften, finns det särskilda skäl för att enligt 7 § finansieringsförordningen föreslå en kortare period än den normalt treåriga avgiftsperioden. Beslutet bör alltså endast fattas för ett år och nya beräkningar göras för 2016–2017. Enligt gällande lagstiftning kan inte finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp påkallas förrän respektive tillståndshavares andel i kärnavfallsfonden är förbrukad. Detta betyder att beloppen har beräknats så att de har ett realt värde när fonden är förbrukad. Dessutom förloras många års avkastning då de nominella säkerheterna inte kan tillföras fonden. Beloppen på säkerheterna blir därmed mycket stora.

Strålsäkerhetsmyndigheten föreslår att avgifterna och säkerhetsbeloppen för 2015 fastställs till följande belopp:

<i>Reaktorinnehavare</i>	<i>Kärnavfallsavgift öre/kWh</i>	<i>Finansieringsbelopp miljoner kronor</i>	<i>Kompletteringsbelopp miljoner kronor</i>
Forsmarks Kraftgrupp AB	3,9	19 571	7 275
OKG AB	4,1	14 041	4 466
Ringhals AB	4,2	17 262	6 176

<i>Tillståndshavare</i>	<i>Kärnavfallsavgift miljoner kronor/år baserat på en återstående inbetalningsperiod om tre år</i>
Barsebäck Kraft AB	1 042

Den 21 oktober 2014 inkom Strålsäkerhetsmyndigheten med en sammanställning av remissinstansernas synpunkter på myndighetens förslag.

Den 3 november 2014 inkom Strålsäkerhetsmyndigheten med alternativa beräkningar som utgår från att säkerheterna kan tas i anspråk innan fonden är förbrukad. Säkerhetsbeloppen blir då enligt myndighetens beräkningar följande.

<i>Reaktorinne- havare</i>	<i>Finansieringsbelopp miljoner kronor</i>	<i>Kompletteringsbelopp miljoner kronor</i>
Forsmarks Kraftgrupp AB	5 929	2 732
OKG AB	5 831	2 178
Ringhals AB	6 720	3 012

Den 6 november 2014 inkom Svensk Kärnbränslehantering AB med ett yttrande över Strålsäkerhetsmyndighetens förslag samt ett eget förslag på avgifter och säkerhetsbelopp för perioden 2015–2017. Av yttrandet framgår följande. Det finns flera väsentliga brister i den statistiska metod som tillämpas och de antaganden som görs i rapporten från Konjunkturinstitutet som legat till grund för Strålsäkerhetsmyndighetens beräkning av de föreslagna kärnavfallsavgifterna. Diskussionen om hur den reala pris- och kostnadsutvecklingen ska beräknas har pågått mellan Strålsäkerhetsmyndigheten och Svensk Kärnbränslehantering AB under flera år. Det förhållandet att Strålsäkerhetsmyndigheten även vid detta avgiftsbeslut har synpunkter på den valda metoden kan därför inte utgöra särskilda skäl att enligt 7 § finansieringsförordningen frångå huvudregeln om att avgiftsförslag ska avse tre år. Beträffande säkerhetsbeloppen medför Strålsäkerhetsmyndighetens tolkning av lagen, som innebär att säkerheterna inte kan påkallas förrän om upp till närmare 30 år, orimligt höga säkerhetsbelopp och är ett avsteg från den praxis som hittills tillämpats vid regeringens beslut. Svensk Kärnbränslehantering AB:s förslag på finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp är lägre jämfört med Strålsäkerhetsmyndighetens alternativa beräkningar som utgår från att säkerheterna kan påkallas innan fonden är förbrukad, dvs. enligt den praxis som hittills tillämpats.

Svensk Kärnbränslehantering AB föreslår att avgifterna och säkerhetsbeloppen för 2015–2017 fastställs till följande belopp:

<i>Reaktorinne- havare</i>	<i>Kärnavfallsavgift öre/kWh</i>	<i>Finansierings- belopp miljoner kronor</i>	<i>Kompletterings- belopp miljoner kronor</i>
Forsmarks Kraftgrupp AB	2,2	3 090	2 387
OKG AB	2,6	3 551	1 918
Ringhals AB	2,5	3 764	2 659

<i>Tillståndshavare</i>	<i>Kärnavfallsavgift miljoner kronor/år baserat på en återstående inbetalningsperiod om nio år</i>
Barsebäck Kraft AB	258

Skälen för regeringens beslut

Enligt finansieringslagen och finansieringsförordningen om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet gäller bl.a. följande.

Den som har tillstånd att inneha eller driva en kärnteknisk anläggning som ger eller har gett upphov till restprodukter ska betala kärnavfallsavgift och ställa säkerheter. Avgiften ska bl.a. täcka tillståndshavarnas kostnader för en säker hantering och slutförvaring av restprodukter, för en säker avveckling och rivning av de kärntekniska anläggningarna samt för den forsknings- och utvecklingsverksamhet som har samband med detta. Säkerheterna ska motsvara kostnader beräknade som finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp. Säkerheterna ska vara utan tidsbegränsning och får inte utgöras av fastighet på vilken det bedrivs kärnteknisk verksamhet.

Syftet med avgifterna och säkerheterna är att skapa ett stabilt finansieringssystem för att ta hand om kärnavfallet och för kostnader som uppkommer när reaktorerna inte längre är i drift.

När det gäller nivån på kärnavfallsavgifterna gör regeringen ingen annan bedömning än Strålsäkerhetsmyndigheten.

I frågan om säkerheternas storlek kan konstateras att regeringen den 27 oktober 2011 gav Strålsäkerhetsmyndigheten och Riksgälden i uppdrag att se över finansieringslagen och finansieringsförordningen (dnr M2010/2333/Ke, M2011/747/Ke, M2011/775/Ke). Vidare gav regeringen den 22 december 2011 Strålsäkerhetsmyndigheten, Kärnavfallsfonden och Riksgälden i uppdrag att närmare titta på frågor som rör säkerheter kopplade till kärnavfallsavgifter (dnr M2011/3952/Ke). Samma dag fattade regeringen beslut om kärnavfallsavgifter, finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp. Finansieringsbeloppen för 2012–2014 beräknades utifrån förutsättningen att säkerheterna kan tas i anspråk vid avgiftsperiodens utgång (dnr M2011/3227/Ke). Den 5 juni 2013 lämnade Strålsäkerhetsmyndigheten rapporten Förändringar i lagen (2006:647) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet och förordningen (2008:715) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet (dnr M2013/1587/Ke). En åtgärd som föreslås är att det ska framgå av finansieringslagen när säkerheterna får tas i anspråk, nämligen


om det beträffande en viss avgiftsskyldig tillståndshavare kan förväntas att de fonderade medlen inte kommer att räcka för att säkerställa finansieringen av de aktuella kostnaderna och tillståndshavaren dessutom inte vidtar åtgärder eller tillskjuter de medel som behövs för att säkerställa finansieringen. Enligt förslaget ska det således inte vara en förutsättning att de av tillståndshavaren fonderade medlen redan är förbrukade. Förslaget bereds nu i Regeringskansliet. Mot bakgrund av detta gör regeringen bedömningen att säkerhetsbeloppen bör beräknas utifrån förutsättningen att säkerheterna kan tas i anspråk vid avgiftsperiodens utgång.

Regeringen bedömer avslutningsvis inte att det finns särskilda skäl att besluta om avgifter för en kortare period än tre år. Regeringen finner således att kärnavfallsavgift, finansieringsbelopp och kompletteringsbelopp ska beslutas till de i beslutet angivna beloppen för perioden 2015–2017.

På regeringens vägnar



Åsa Romson



Conny Hägg

Kopia till

Finansdepartementet, budgetavdelningen
Näringsdepartementet, energienheten
Svensk Kärnbränslehantering AB

**Bilaga till regeringens beslut den 18 december 2014
(M2014/2227/Ke)**

Adressater:

Riksgäldskontoret
Strålsäkerhetsmyndigheten
Barsebäck Kraft AB
E.ON Kärnkraft Sverige AB
Forsmarks Kraftgrupp AB
OKG Aktiebolag
Ringhals AB
Vattenfall AB